



# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครสวรรค์ กลุ่มงานนิติการ โทร ๐ ๕๖๒๓ ๒๐๐๑ ต่อ ๑๓๖

ที่ นว ๐๐๓๒/

วันที่ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยงในการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันประโยชน์ทับซ้อน

เรียน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดนครสวรรค์

## ความเป็นมา

ตามที่คณะรัฐมนตรี ได้มีมติ เรื่อง ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐ แปลงแนวทางและมาตรการตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) สู่การปฏิบัติ โดยให้เริ่มดำเนินการ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ เป็นต้นไป และหน่วยงานควรมีการทบทวน ปรับปรุงแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้สอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็น ดังนี้

(๑) การปลูกฝังวัฒนธรรมให้เจ้าหน้าที่เกิดการไม่ทนต่อการทุจริตในการปฏิบัติงาน

หมายถึง การส่งเสริมหรือสนับสนุนกิจกรรม/โครงการที่เป็นการรื้อถอนและปลูกฝังให้เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานทุกคนมีพฤติกรรมไม่ยอมรับการทุจริตทุกประเภทและไม่เพิกเฉย และพร้อมที่จะดำเนินการเพื่อยับยั้งการทุจริต

(๒) การปลูกฝังฐานความคิดแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตัวกับประโยชน์ส่วนรวม

หมายถึง การส่งเสริมหรือสนับสนุนกิจกรรม/โครงการที่เป็นการปรับฐานความคิดของเจ้าหน้าที่ ให้สามารถแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม

(๓) การแสดงเจตจำนงสุจริตของผู้บริหารหน่วยงาน

หมายถึง การส่งเสริมหรือสนับสนุนกิจกรรม/โครงการที่กำหนดให้ผู้บริหารของหน่วยงาน แสดงเจตจำนงในการบริหารและปฏิบัติงานอย่างมีคุณธรรมและความโปร่งใสหรือ “เจตจำนงสุจริต” ต่อเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงานและสาธารณชนภายนอกหน่วยงาน

(๔) การส่งเสริมให้มีกระบวนการตรวจสอบการทุจริตเชิงนโยบายและการทุจริตของเจ้าหน้าที่

หมายถึง การส่งเสริมหรือสนับสนุนกิจกรรม/โครงการที่เป็นการตรวจสอบการดำเนินงาน รวมถึงการสกัดกั้นการทุจริตของเจ้าหน้าที่และผู้บริหาร นั้น

## ข้อพิจารณา

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครสวรรค์ ได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ได้มีประเด็นป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน โดยได้จัดกิจกรรมประชุมให้ความรู้ ในเรื่องการกระทำผิดตามพระราชบัญญัติ ว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ.๒๕๔๒ และการปฏิบัติตามกฎหมาย ป.ป.ช.(มาตรา ๑๐๐ มาตรา๑๐๓/๗ และมาตรา ๑๐๓/๘) และในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ได้ทบทวนแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ในประเด็นการปลูกฝังฐานความคิดแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตนกับประโยชน์ส่วนรวม ประกอบกับสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ได้ประกาศมาตรการสำคัญเร่งด่วนเชิงรุกเพื่อป้องกันการทุจริตและแก้ไขการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ ที่เป็นปัญหาสำคัญและพบบ่อย ๔ มาตรการสำคัญ คือ



(๑) มาตรการใช้รถราชการ (๒) มาตรการการเบิกจ่ายค่าตอบแทน (๓) มาตรการการจัดทำโครงการฝึกอบรม  
ศึกษาดูงาน ประชุมและสัมมนา (๔) การจัดหาพัสดุ

#### ข้อเสนอแนะและแนวทางการแก้ไขปัญหา

๑. กลุ่มงานนิติการ พิจารณาแล้วเห็นว่าสมควรได้มีการปรับแผนปฏิบัติการป้องกันและ  
ปราบปรามการทุจริตให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓  
(พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และมาตรการสำคัญเร่งด่วนเชิงรุก ๔ มาตรการ ของสำนักงานปลัดกระทรวง  
สาธารณสุข ในด้านการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน โดยมุ่งเน้น ดังนี้

(๑) ประเด็นเกี่ยวกับการใช้รถราชการ ซึ่งครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่งประเภทนี้  
หน่วยงานในสังกัดมีไว้ในครอบครองประเภทรถส่วนบุคคลจำนวนมาก ควรจัดทำคู่มือการใช้รถราชการในสังกัด  
เพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

(๒) ประเด็นการเรียกรับและการรับเงินบริจาคของหน่วยบริการ

หน่วยบริการในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดนครสวรรค์ตั้งแต่ระดับโรงพยาบาล  
ศูนย์,โรงพยาบาลชุมชน และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล มีภารกิจหลักด้านการรักษาพยาบาล  
การส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรคและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ป่วย ความสัมพันธ์อันดีระหว่างผู้ให้บริการกับ  
ผู้รับบริการ ส่งผลทำให้เกิดศรัทธาที่จะบริจาคทรัพย์สิน เช่น เงิน ทรัพย์สินการแพทย์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง  
รวมตลอดถึงหน่วยบริการขาดแคลนครุภัณฑ์การแพทย์ สิ่งก่อสร้าง จึงได้มีการจัดการเรียกรับขึ้นในหลากหลาย  
รูปแบบ เพื่อการนี้สมควรให้มีการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนหรือการขัดกัน  
ของประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม

๒. เห็นสมควรจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในส่วนที่เกี่ยวข้อง  
กับผลประโยชน์ทับซ้อน ในประเด็นเกี่ยวกับการใช้รถราชการและประเด็นการเรียกรับและการรับบริจาค ของ  
หน่วยบริการ ดังนี้

(๑) จัดทำคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อน/คู่มือการใช้รถราชการ ในหน่วยงานสังกัดสำนักงาน-  
สาธารณสุขจังหวัดนครสวรรค์/คู่มือการเรียกรับ การให้หรือรับของขวัญ การรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาค

(๒) จัดประชุมชี้แจงให้องค์ความรู้จากคู่มือดังกล่าวแก่นักจัดการงานทั่วไป  
สังกัดโรงพยาบาลศูนย์/โรงพยาบาลชุมชน ผู้ช่วยสาธารณสุขอำเภอ สังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอ  
เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน และปลูกฝังและปรับฐานความคิดของเจ้าหน้าที่ให้มีความตระหนักและ  
สามารถแยกแยะเรื่องประโยชน์ส่วนตัวออกจากประโยชน์ส่วนรวมได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาต่อไป